

甘 肃 省 交 通 运 输 厅
甘 肃 省 发 展 和 改 革 委 员 会
甘 肃 省 邮 政 管 理 局 文件
甘 肃 省 民 航 机 场 管 理 局
中 国 铁 路 兰 州 局 集 团 有 限 公 司

甘交发〔2023〕92号

甘肃省交通运输厅 甘肃省发展和改革委员会
甘肃省邮政管理局 甘肃省民航机场管理局
中国铁路兰州局集团有限公司关于印发
《甘肃省加快建设交通强国五年行动
计划（2023—2027年）》的通知

为深入贯彻落实党的二十大精神，扎实推进《交通强国甘肃方案》《甘肃省综合立体交通网规划纲要》及“十四五”系列交通规划实施，全面做好未来五年全省加快建设交通强国重点工

作，现将《甘肃省加快建设交通强国五年行动计划（2023—2027年）》印发给你们，请抓好贯彻落实。



甘肃省交通运输厅



甘肃省发展和改革委员会



甘肃省邮政管理局



甘肃省民航机场管理局



中国铁路兰州局集团有限公司

2023年10月25日

（此件公开发布）

甘肃省加快建设交通强国五年行动计划 (2023—2027年)

为全面落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于加快建设交通强国的重要论述，扎实推进《交通强国甘肃方案》《甘肃省综合立体交通网规划纲要》（以下简称“一方案一纲要”）及“十四五”系列交通规划实施，全面做好未来五年全省加快建设交通强国重点工作，根据《交通运输部 国家铁路局 中国民用航空局 国家邮政局 中国国家铁路集团有限公司关于印发〈加快建设交通强国五年行动计划(2023—2027年)〉的通知》《交通运输部 国家铁路局 中国民用航空局 国家邮政局关于加快建设国家综合立体交通网主骨架的意见》及《交通运输部 甘肃省人民政府关于加快建设交通强国建设幸福美好新甘肃的合作协议》，结合甘肃实际，制定本行动计划。

一、总体要求

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示以及关于加快建设交通强国重要论述精神，立足全面推进中国式现代化开局起步的关键期，紧紧围绕省第十四次党代会关于构建“一核三带”区域发展格局、加快实施“四强”行动的总体

部署，锚定交通强国建设目标，全面抓好我省“一方案一纲要”阶段性任务落地实施，有效统筹“十四五”和“十五五”规划衔接平衡，加快推进基础设施联网优化、运输服务提质升级、交通产业深度融合、行业治理高效协同，以交通运输质的有效提升和量的合理增长，接续推动全省交通运输发展大提速、大升级、大畅通，全力构建体现时代特征、具有西部特点、符合甘肃实际的现代化综合交通运输体系，在西北争第一，在全国创一流，努力当好中国式现代化甘肃实践的“开路先锋”，为加快建设幸福美好新甘肃提供坚强有力的交通运输保障。

（二）基本原则

坚持人民至上。以服务共同富裕为导向，把满足人民安全便捷出行作为出发点和落脚点，强化交通基础设施和运输服务有效供给，拓宽交通基础设施服务功能，提升交通运输发展的均衡性、普惠性、包容性和公共服务均等化水平，奋力建设人民满意交通。

坚持服务为本。充分发挥交通在中国式现代化建设中的“开路先锋”作用，优化交通基础设施布局、结构、功能和系统集成，打造优质高效的运输服务体系，有效支撑服务国家重大战略实施和省委省政府工作部署落地，体现交通运输服务保障功能。

坚持改革创新。牢牢把握改革创新根本动力，深化交通运输重点领域、关键环节改革，打造更具活力、更有效率的体制机制；坚持创新核心地位，以科技创新推动市场创新、业态创新、服务

创新，催生发展新动能、塑造发展新优势。

坚持统筹融合。统筹推进铁公机水邮等各种运输方式衔接融合，在综合交通视角下系统推进不同运输方式线网与枢纽系统高效衔接，提升综合交通的组合优势和整体效能，促进交通运输与相关产业深度融合发展，拓展交通高质量发展新空间。

坚持绿色安全。坚持绿水青山就是金山银山理念，推进交通运输与国土空间开发保护协同发展，加快交通运输领域绿色低碳转型，促进交通运输与自然和谐共生发展；落实总体国家安全观，统筹发展和安全，提升交通运输安全保障能力和风险化解能力。

（三）行动目标

未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，也是我省交通运输进入加快建设交通强国新阶段的重要时期，通过五年努力奋斗，到2027年，党的二十大关于交通运输工作部署得到全面贯彻落实，省第十四次党代会关于“加快推进交通基础设施建设”各项任务取得实效，全省交通运输高质量发展实现新突破，“四个一流”建设取得新进展，现代化综合交通运输体系加速构建，服务支撑现代化幸福美好新甘肃再上新台阶。

——一流设施方面。全省综合交通基础设施布局、结构、功能持续强化，系统集成水平有效提升，“一带一路”通道枢纽地位强化巩固。全省铁路营业里程达到约6500公里，其中，高速铁路约2000公里，普速铁路约4500公里；高速及一级公路里程力争

达到1万公里，实现省会环通、县县贯通、部分县域互通、三大廊道双通，二、三级公路里程达到约3万公里，农村公路覆盖范围有效拓展；民航机场达到9个；内河航道里程911公里，等级航道比重达到50%以上；建成一批一体化集约化复合化综合交通枢纽和邮政快递枢纽。

——一流技术方面。交通科技创新水平明显提升，智慧交通建设成效显著，绿色低碳转型取得重大进展。甘肃省综合交通运输信息平台建成运行，实现与国家综合交通运输信息平台互联互通，行业重点基础数据汇聚程度进一步提升，“揭榜挂帅”科技项目深入实施，重点领域关键技术攻关取得重要进展，车路协同创新发展试点任务成效显著。铁路电气化率达到90%，城市公交车、出租车领域新能源汽车占比分别超过75%、35%，营运车辆单位运输周转量二氧化碳排放较2022年下降4%，电商快件不再二次包装比例达到95%。

——一流管理方面。交通运输重点领域改革取得突破性进展，安全生产、对外开放、人才队伍、行业文化建设持续强化，行业治理的法规、标准、制度体系和统一开放、竞争有序的市场体系进一步健全完善。国省干线公路新发现四、五类桥梁处置率达到100%，民航通航的“一带一路”国家范围逐步扩大，培育引进一批战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才，交通文化谱系更加完善。

——一流服务方面。人民满意交通建设成效更加明显，运输服务进一步优质高效，全省“123”出行交通圈和快货物流圈更加完善，区域城乡交通一体化发展水平明显提升。农村公路优良中等路率稳定在85%以上，全省县级农村公路信息化平台达到43个以上，创建一批城乡交通运输一体化示范县、国家公交都市，城市绿色出行比例显著提升，新建一批城市绿色货运配送示范工程。

二、行动举措

（一）交通基础网络畅通扩能行动

以“联网、补网、强链”为重点，畅通瓶颈路段、扩能繁忙路段，推动交通基础设施布局完善，提升路网韧性。

1. 加快完善高效率综合立体交通网主骨架布局

围绕区域发展战略和国土空间开发保护格局，加快推进“十四五”综合交通运输通道建设，协调优化布局、强化统筹衔接，提质扩能“丝绸之路”“西部陆海”“宁甘青”三条交通主廊道，提升通道运输承载能力，畅通加密“兰州—平凉—庆阳—延安”

“银川—庆阳/平凉—西安”“延安—庆阳—平凉—天水—陇南—九寨沟—成都”“乌力吉—武金张经济圈—西宁”“策克口岸—酒嘉”“马鬃山—敦煌—格尔木”六条交通主通道，补齐通道局部瓶颈短板，构建运输方式多样、运输能力充沛、网络便捷高效、设施立体互联的“三廊六通道”综合立体交通网主骨架，弥补路网“留白”，支撑国家“一带一路”建设、西部陆海新通道、新

时代推进西部大开发形成新格局，推动形成“东连、西进、南向、北拓”省域高水平开放新格局。

2. 积极推动建设多层级综合交通枢纽体系

优化综合交通枢纽城市布局，提升枢纽集聚辐射能力，打造兰州、酒泉—嘉峪关全国性综合交通枢纽城市和国家物流枢纽承载城市，推进兰州—西宁国家综合货运枢纽补链强链城市建设，加快启动兰州铁路枢纽优化提升工程，全面提升兰州枢纽能级，以强枢纽支撑“强省会”，推进区域性、地区性综合枢纽建设，构建“一心两翼、多极多点”综合交通枢纽城市发展格局。加快布局集中、空间共享的综合客运枢纽建设，建设兰州中川国际机场、兰州西站2个特大型综合客运枢纽和酒嘉、张掖、天水、庆阳4个大型综合客运枢纽，推进中小型综合客运枢纽改造提升，新建重点综合客运枢纽换乘距离控制在300米以内、至中心城区半小时可达率超过90%。打造多式联运综合物流枢纽体系，实施一批公铁空联运示范项目，新建综合货运枢纽多式联运换装1小时完成率超过90%。

3. 进一步织密综合交通四张网

构建便捷高效的快速交通网，加快兰州至张掖三四线、兰州至合作、西宁至成都（甘肃段）等铁路建设，新增高速铁路400公里；加快推进合作至赛尔龙等“县县通高速”项目和赛尔龙至郎木寺等国家高速公路待贯通路段建设，实现“71118”国家高

速我省境内路段基本贯通，有序推进 G30、G6、G22 等交通繁忙路段、共线路段扩容改造，新增高速及一级公路约 3000 公里；加快实施兰州中川国际机场三期扩建工程，有序推进平凉、临夏机场新建和张掖、庆阳机场改扩建。构建完善通达的普通干线网，加快天陇铁路、平庆铁路、宝中铁路中卫至平凉段扩能改造工程等项目建设，新增普速铁路 360 公里；加快推进 G244、G248、G312、G344、G345、G666、G667 等普通国省道低等级路段提质改造，重点推进 G312、G568 等城镇过境路段及 G331 等省际出口路段建设，新增二、三级公路约 4000 公里。构建普惠安全的基础交通网，深入实施新一轮农村公路建设和改造，持续推进农村公路向进村入户倾斜，因地制宜加快具备条件的自然村组通硬化路建设，有序实施乡镇通三级公路建设和老旧县乡道改造，因地制宜推进便民桥建设，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接；加快黄河临夏段、兰州段航道提等升级，推进港口码头建设，谋划打造南向水上通道；加快通用机场建设。构建快速畅通的区域交通网，加快兰西城市群、关中平原城市群快速通道建设，推进干线铁路、干线公路与城市交通、轨道交通的有效衔接，打造便捷高效的通勤、通达网络；优化大兰州核心经济圈成环联网的综合立体交通网，构建河西走廊交能交旅融合新格局、陇东南能源运输大通道、黄河上游交通生态旅游廊道，加快革命老区、民族地区交通网络建设，全面强化交通对“一核三带”区域发展格局

的支撑保障。

4. 谋划推动三大高速公路新通道

加密我省走廊通道内高速公路网络，在河西北部、甘肃中南部和中东部构建中心辐射、东进西出、南拓北展的区域综合立体交通运输网络。有序推进 G667 武威至黄花滩一级公路、S52 金昌至山丹高速公路、S10 张掖至马鬃山等高速公路，推动贯通河西北部高速公路新通道（G30 连霍高速河西复线）；有序推进 S35 景泰至礼县高速公路，推动贯通甘肃中南高速公路新通道；有序推进 S40 驿马镇至小园子段、祁家南山至清水驿段、岷口子至河口段、S62 兴隆山旅游专用公路等高速公路，推动贯通甘肃中东高速公路新通道。统筹谋划三大高速公路新通道内联络线、辐射线等项目建设，拓展高速公路通道辐射范围，提升服务保障能力。

（二）综合运输服务质效提升行动

对标“人便于行、货畅其流”，加快构建高品质出行服务和高效率货运物流体系，打造“123”出行交通圈和快货物流圈，提升惠民便民水平，促进物流降本增效。

5. 构建便捷普惠的出行服务体系

优化区际城际出行服务，加快城市群、都市圈交通一体化发展，推动市域（郊）铁路和城际道路客运公交化运营；开通加密至国内主要经济体的直达航线，打造京兰、沪兰等“空中快线”。推进城乡客运一体化，提升运输公益性和普惠性水平，巩固拓展

乡镇和建制村通客车成果；因地制宜，鼓励灵活采用城市公交延伸、班线客运公交化改造等模式推动实现县域公交化运营；创新农村地区客运组织模式，积极推广个性化预约服务；创建一批全国城乡交通运输一体化示范县。加快旅客联程运输，积极推进空铁、公铁、公空联程运输模式，推动各种运输方式共建共享售票、取票、乘降等联运设施设备，推行乘客和行李“一站式”通用安检，缩短旅客中转换乘时间，打通数据流通渠道，创建旅客联程运输“一票制”试点示范，培育旅客联程运输典型线路和知名服务品牌。鼓励道路客运转型升级，优化公路客运站空间布局、等级结构和功能，推动从大站集散向多点串联转变，鼓励客运站规范开展停靠点运营；拓展站场服务功能，完善货运物流、邮政快递、汽车租赁等服务；鼓励设立旅游集散中心，完善旅游直通车网络，探索开展电商销售、酒店住宿、汽车后市场等服务；推动客运站在符合国土空间规划、保留基本客运服务功能的前提下实施用地综合开发，探索站商融合、以商养站、交通土地一体化开发等模式。完善城市出行服务体系，大力推进公交优先，积极创建公交都市，加快优化公共交通线网布局，加强公交与慢行系统衔接，推动城市公共交通机动化出行分担率保持在合理区间；引导网约车等交通新业态健康有序发展，以兰州为重点，优化城市公共交通出行秩序，推进城市交通无障碍设施建设或更新改造，满足老龄化社会交通需求。

6. 构建经济高效的货运物流体系

推进货物运输提效升级，稳步推进高速公路差异化收费，扩大“降本、增效、调流”成效；继续抓好“司机之家”建设，加快推进干线公路货车停车场（位）建设，改善货车司机停车休息条件，选树一批“最美货车司机”；加强供需对接调度，推进交通保通保畅机制长效化、制度化、规范化，保障重点物资运输安全畅通。深入开展货物多式联运，健全园区集疏运体系，鼓励引导企业大宗货物“公转铁”，大宗散货“散改集”；深入开展多式联运示范工程建设，在联运组织模式创新、信息互联互通、先进装备应用等方面取得突破，积极推进多式联运“一单式”发展，深入研究推广“一箱制”模式。促进网络货运规范发展，有效整合运力、仓储、配送、技术、人力等物流资源，大力发展网络货运新业态；积极引入物流信息平台企业，扶持培育平台型物流企业；推进城市货运配送绿色发展，完善物流园区、分拨中心、末端配送网点三级城市配送网络，推广兰州城市绿色配送示范工程创建经验，鼓励其他市州积极申报城市绿色货运配送示范工程。提升农村物流服务水平，支持完善县乡村三级寄递物流配送体系，通过新建或改造提升已有物流园区，配套完善寄递物流功能，支持寄递企业入园区等措施，加快推进县级寄递物流公共配送中心建设；整合交通、邮政、快递、供销、电商、商超等资源，建成一批村级寄递物流综合服务站。构建安全畅通的国际物流体

系，推进中欧、中亚、南亚、陆海新通道、中非、东部港口海铁联运等方向国际货运班列稳定运营，提升兰州中川机场航空枢纽地位，推进兰州国际空港开辟“一带一路”、南向通道国际货运包机航线，推动国际货运包机常态化运营。

（三）交通运输科技创新驱动行动

完善交通科技创新体系，加强交通科技基础能力建设，构建科技引领、先进适用的智慧交通体系。

7. 健全交通科技创新体系

建立以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的创新体系，通过合作共建等模式，建设智慧交通重点实验室、实验基地和技术创新中心等科创平台，深化科技创新“揭榜挂帅”制度，加快推动技术研发与成果应用转化。加强与互联网公司、电信运营商等战略合作，推动大数据、互联网、人工智能等新技术与交通运输领域深度融合，加强车路协同、自动驾驶、综合交通协同管控等研究应用。推进桥梁工业化、标准化设计，加快钢结构桥梁、长寿命高性能材料等研究应用。

8. 推进智慧基础设施建设

推动建筑信息模型（BIM）、地理信息系统（GIS）等技术在交通基础设施规划、设计、建造、运营管理中的应用，建设智慧公路、智慧铁路、智慧枢纽，加快环兰智慧路网、“5G+智慧公路”等重点项目建设，提升新能源充电基础设施智慧化水平，构建

“智能充电、运营管理、调度指挥、维护服务”的信息管理平台。加快车联网、北斗、5G、卫星通信信息网络等部署应用，形成多网融合的交通信息通信网络，实现对全省重点路段、隧道、桥梁的感知全覆盖，推进各类物联感知数据共享使用。全力推进农村公路信息化平台建设。

9. 强化智慧交通运输服务

大力发展智慧出行，加快“出行即服务”数字产品创新应用，推进旅客出行“智能规划、一站购票、一票通行”，加强移动支付、无感支付等应用。践行“窄岛、少人、少亭”设计，突出“小切口、多场景、强兼容、低成本”特点，在高速公路“开口子”拓展工程建设中积极运用智慧云收费系统，推进“云收费”在全省推广。加快发展智慧物流，建设甘肃枢纽制高点物流信息中心、快递经济监测中心，推广“三智一码”应用，完善邮件快件分拣、仓储、配送等智慧基础设施和邮政大数据基础设施，建设一批智慧网点，支持推广无人车、无人机运输投递和无人仓建设。

10. 提升数字监管服务水平

推进数字政府建设，加快推进甘肃省综合交通运输信息平台 and 综合交通运输数据中心一体化建设，实现部、省平台互联互通，进一步提升行业重点基础数据汇聚程度。加快提升全省高速公路路网监测能力和信息化管理水平，实现高速公路监测视频全覆盖、快速调取、稳定运行。强化跨行业、跨部门管理信息

系统信息共享和监管协查，深入推进政务服务“一网通办”，省级事项网上办理率达到100%。实施邮政寄递渠道安全监管“绿盾”工程（二期），全面提升邮政业监测预警、技术检查、应急处置、安全防范等基础能力。实施网络安全强基行动，完善网络和数据安全管理体系，加强数据分类分级保护，制定出台《交通运输重要数据目录》《交通运输数据资源管理办法》，实现重要数据安全检查全覆盖。加强商用密码应用推广，推动高速公路联网收费系统网络安全态势感知平台建设，强化行业网络和数据安全隐患排查和管理。打造与交通强国建设相适应的标准体系。

（四）交通运输绿色低碳转型行动

深入落实“双碳”战略，加强绿色交通基础设施建设，强化节能减排，构建低碳环保、生态友好的绿色交通体系。

11. 提升生态保护修复水平

将生态环保理念贯穿交通基础设施规划、建设、运营和养护全过程，强化生态环保设计，推进生态选线选址，对涉及各类自然保护地、生态环境敏感区等的项目，选址（线）应尽可能避让，无法避让的要严格执行环境影响评价制度，采取无害化穿（跨）越方式，落实减缓和补偿措施，尽可能减轻环境影响。注重景观恢复，积极推动生态恢复工程和绿色通道建设，以河西地区、黄河上游地区及黄土高原地区为重点加强交通基础设施生态修复，开展路域环境整治和绿化工作，推进环保景观工程建设，提高交

通干线绿化美化覆盖范围和水平，建设黄河上游绿色交通廊道，推进绿色公路、绿色铁路、绿色机场建设。

12. 加强资源集约节约利用

加强交通用地规模控制和布局协调，集约利用土地、廊道、桥位等资源，做好各种交通设施之间、交通设施与其他基础设施之间、城市道路和公路之间统筹规划建设，强化综合交通规划与国土空间规划、环境保护规划的衔接，提高交通基础设施用地效率，推动干线铁路、城际轨道交通与公路共用线位、桥位资源，鼓励复合型通道建设。积极采取节地技术和节地模式，减少交通基础设施工程用地和取弃土用地。大力推进生态环保和要素资源节约集约新技术研发，加强施工材料、废旧材料等再生利用、循环利用。推进交通资源循环利用产业发展，推动邮件快件包装绿色化、减量化，建成一批邮政快递绿色网点和绿色分拨中心。

13. 强化节能减排和污染防治

开展交通基础设施节能升级改造，加大城市公交、出租、物流配送车辆等公共领域新能源汽车推广力度，推进城市绿色低碳货运配送示范工程，提升技术装备绿色化水平，完善城市“公交+慢行”网络。探索交通能源融合发展路径，加快以能源自洽为特征的新型公路交通能源系统发展，推进（近）零碳服务区、收费站建设。优化交通运输结构，积极推进铁路专用线入矿区、园区、基地，实现大宗货物“公转铁”。加强道路工程施工作业扬

尘管控与整治，实施一批交通领域重大节能降碳技术示范工程。健全交通行业能耗采集统计、监测评估体系，推进交通运输碳排放核算数据更新。

（五）交通运输安全固本强基行动

更好统筹发展与安全，提升交通运输重点领域安全保障水平，构建系统完备、保障有力的平安交通体系。

14. 提升交通基础装备安全水平

提升交通基础设施建设品质，构建现代化工程建设管理体系，推广新材料、新设备、新技术、新工艺的应用，提升基础设施工程质量和使用寿命，推动平安百年品质工程建设。加大交通设施安全防护投入，实施公路安全设施和交通秩序管理精细化提升行动，完善重大基础设施安全保障体系。提高基础设施养护水平，积极推进养护技术创新，提升养护的专业化、机械化和数字化管理水平。增强基础设施安全保障能力，加强铁路设施设备安全监管，加强公路设施健康监测，实现重点工程全生命周期健康性能检测，深化农村公路“千灯万带”示范工程，加强基础设施运行监测和质量安全管控。加强载运工具质量管理，推进船型车型标准化，加快老旧车船淘汰治理和更新改造，完善车辆、飞机、船舶等维修救援体系。

15. 加强安全生产风险防控

健全交通运输安全生产体系，推动安全生产向事前预防转

型，开展重点领域安全生产专项整治行动，坚决防范遏制重特大事故。推进交通运输安全生产体系建设，落实企业安全生产主体责任和行业安全生产监管责任，建立完善风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。强化安全生产意识，健全交通运输安全生产法规制度和标准规范，加强从业人员培训教育，加强基层、基础、基本功建设，培育安全生产文化。常态化做好安全生产风险排查整治，健全城市轨道交通运营管理体系，健全道路运输安全协同监管机制，加强危险货物运输安全管理，完善跨地区、跨部门应急联动机制。提升科技兴安能力，加强网络数据安全保障和管理体系建设，运用大数据手段提升打非治违精准化水平。

16. 强化交通应急保障能力

完善综合协同应急管理机制，建立跨省、跨行业、跨部门突发事件处置和信息共享联动机制，完善综合交通应急法规制度和预案体系，建立完备的监测预警机制、应急指挥机制和应急预案体系，提升突发公共事件风险管控和应对能力。加强应急救援装备设施队伍建设，充分发挥国家区域性公路交通应急装备物资储备中心作用，建立平急一体的应急救援队伍，强化社会协同能力，完善征用补偿机制。提升现代化综合应急保障能力，加强专业化应急保障装备配置，加强通用航空应急救援能力建设，提升地空一体化、全天候快速应急响应能力。

（六）交通产业融合拓展赋能行动

以路衍经济、高铁经济、枢纽经济、通道经济为抓手，培育交通运输与产业融合发展新业态。

17. 大力发展路衍经济

继续实施高速公路“开口子”拓展工程，通过新增互通立交出入口、改造连接线、拓展服务区空间与功能等措施，全面提升高速公路的辐射范围和服务能力，继续实施一批高速公路“开口子”工程，按照共享开放理念打造一批主题特色服务区，推动服务区向多业态商业综合体转型。实施交旅融合突破工程，创新“交通+文化旅游”模式，推进旅游公路、旅游风景道、运输场站、服务区等建设和优化升级，打造“景道互联”“客源互送”“快进慢游”的旅游交通网络，加快实施沿黄旅游公路、兰州城郊生态游憩环等示范项目建设。实施交通建材绿色发展工程，推动大型精品砂石示范性绿色矿山项目，加快固废利用技术研究，打造沥青仓储加工基地，发挥交通企业“黑白料”保供稳价行业担当，保障重点工程建设，带动区域内砂石材料及深加工产业链发展。实施交通能源结构优化工程，优化交通能源结构，推进高速公路、国省干线服务区加油（气）站点加密织网，形成油气供应为主、电氢能源补充替代的交通能源多元互补发展格局，加快实施新能源汽车充（换）电基础设施、河西走廊绿色能源与公路运输融合大通道等项目建设。实施交通助力乡村振兴工程，加强农村旅游路、资源路、产业路建设，推进农村公路与乡村旅游、现代农业

融合发展，培育形成以农村公路为纽带的乡村特色食品产业聚集区，在公路服务区增设甘味特色农产品专营店，让更多甘味走出乡村、走向全国。实施交通装备制造引领工程，着眼公路交通行业全产业链发展需求，推进钢结构桥梁科技创新、推动智能制造产业集聚发展、培育交通装备制造龙头企业、培育国家“专精特新”小巨人企业，提升交通装备制造创新能力，拓展交通装备制造产业链条，有力支撑强工业、强科技行动。实施机制体系创新探索工程，深化理论研究，推进路衍经济理论从局部、碎片化到逐步建立体系架构；加大招商引资力度，完善公路与路衍经济项目捆绑开发机制，充分挖掘交通外溢效应反哺交通；健全路衍经济统计体系，全面掌握全省路衍经济产业发展情况。

18. 积极发展高铁经济

优化空间布局，加快构建“一轴、一核、三廊、五极”高铁经济空间发展格局，“一轴”即大陆桥通道发展主轴，“一核”即大兰州核心经济圈，“三廊”即中部、东部、西部发展走廊，“五极”即酒（泉）嘉（峪关）、平（凉）庆（阳）、天水、金（昌）武（威）张（掖）、陇南等区域增长极，以高速铁路快速连接中心城市、周边城镇，优化经济要素配置，促进集聚发展、互补发展和协调发展，形成具有明显集聚效应、具备竞争优势的经济增长区域。完善功能分区，按照空间布局，以省内主要高铁通道为依托，衔接周边省区和全国高铁网，加快打造陇海—兰

新、兰张、兰渝、兰成、兰银、陇东南等六大要素集聚、区域协同、产城融合的高铁经济带，推动沿线产业和城镇综合开发；构建完善兰（州）白（银）、酒（泉）嘉（峪关）、金（昌）武（威）张（掖）、陇东、陇东南、甘南等组团式高铁枢纽城市为中心的布局合理、联动发展、各具特色的1小时高铁经济圈。推进“高铁+”新业态发展，依托高铁建设和创新发展，打破既有产业边界，促进高铁与制造业、农业、旅游业、商贸物流业以及其他相关产业和新兴产业深度融合发展，扩大“环西部火车游”专列开行范围，打造“乘高铁、游丝路”铁路旅游品牌，大力发展“高铁+电商+物流”新模式，激发生产要素配置活力，培育壮大高铁经济新动能。

19. 聚力发展枢纽经济

增强以枢纽为核心的供应链管理能力和联动口岸、贸易、产业、金融等发展，促进产业链集群发展，形成以枢纽经济为牵引的经济发展动能。壮大兰州枢纽经济，以甘肃（兰州）国际陆港、兰州西站等为依托，围绕现代产业链、供应链、价值链分工，培育智能制造、生物医药、产业金融、现代物流、跨境电商、文旅会展等产业集群；加强铁路口岸、航空口岸、综合保税区、保税物流中心等优势互补和高效协同，发挥国际班列内陆地区货源集结节点优势，以进出口商品集散分拨为基础，建设西北地区供应链管理、进口商品交易和跨境电商服务中心。发展酒泉、嘉峪关、

武威、天水等空港、陆港枢纽经济，加强与兰州枢纽经济分工协作，以敦煌机场为依托，以丝路文化旅游为基础，充分挖掘客流价值，推动产业链、价值链协同提升，支撑大敦煌文化旅游经济圈建设；围绕嘉峪关酒泉机场，推进冷链物流、跨境电商等规模化发展，逐步向价值链中高端延伸，培育发展临空产业；建设武威、天水国际陆港经济区，提升区域辐射带动能力。打造城市新商圈和活力增长点，以兰州西站、兰州新区站、天水南站、酒泉南站、嘉峪关南站、张掖西站等高铁客运枢纽为重点，推进枢纽与周边区域一体开发建设，推动陇南等区域性综合交通枢纽城市中心建设，合理布局商贸服务、休闲娱乐、文化旅游等关联产业，打造城市新商圈。

20. 加快发展通道经济

依托全省“三廊六通道”综合立体交通网主骨架建设，构建完善以兰州为中心，辐射西北、沟通西南、联接中西亚、联通东南亚的国际国内双循环现代物流网络，促进经济循环流转和物流产业关联畅通，变“交通通道”为“物流通道”。用好“一带一路”建设最大机遇，加强与中西亚、中东欧、中巴、中尼等区域国际互联互通，提高兰州枢纽服务国内主要城市向西开放物流组织能力，推动内外双向联动的特色商品跨境贸易及产业链延伸；加强与资源开发、装备制造、新能源、特色农产品、中药材、民族工艺品、旅游等方面的对接合作，建设丝绸之路经济带的重要

经贸节点。融入西部陆海新通道建设，加强与东盟国家的国际旅游市场拓展和人员往来，加大与东亚、东南亚等国家在跨境电商、高端装备和日用消费品等领域贸易合作，打造南向贸易产业走廊。强化高水平多向开放，依托陇海—兰新、兰渝、兰银等综合运输通道，通过异地孵化、飞地经济、园区共建等方式，以省内外主要园区间资源共享和分工协作为重点，加强与成渝、京津冀、长三角、粤港澳等城市群的经贸联系，推进产业有序转移和跨区域合理分工，培育以兰州为核心的多向联通经济走廊。

（七）交通强国试点先行突破行动

发挥交通强国试点任务先行突破作用，加快形成可复制、可推广的经验，助推交通强国建设甘肃实践取得实效。

21. 加快交通强国试点任务实施

坚持点面结合、系统推进，先行先试、典型带动，多方联合、共同实施的原则，分批次加快交通强国试点任务实施。提速首批试点任务实施进度，推动大敦煌交旅融合发展，打造大敦煌文化旅游经济圈“交响丝路1号线”；推动航空枢纽一体化发展，打造兰州中川国际机场陆空立体航空枢纽，推动枢纽综合开放；推动车路协同创新发展，建立具有全面感知、主动服务等功能的实时动态交通信息服务体系；推动交通投融资体制机制创新研究，建立交通运输发展与资金保障协同机制；推动陇原乡村振兴“四好农村路”建设，构建普惠公平的农村公路基础网络体系。逐步

扩大试点任务范围，按照补短板强弱项、突出甘肃特色、体现超前引领、促进产城融合的思路，逐步扩大我省试点任务范围，推进路衍经济助推交通运输融合发展研究与应用、甘肃省复杂环境下公路养护技术研究与应用、公路连续纵坡路段行驶安全综合治理、收费公路收费期限创新研究、中国公路历史文化博物馆建设、农村公路灾毁保险、兰州—西宁国家综合货运枢纽补链强链示范项目等试点任务实施，确保实现预期效果。

22. 做好试点任务经验总结推广

依托交通强国建设试点任务，探索形成我省推进交通强国建设的有效模式、实施路径和创新机制，力争试点任务在 1—2 年内取得阶段性成果，3—5 年率先实现相关重点领域的突破，建成一批具有显著成效、典型示范意义和带动作用的项目，形成一批可复制、可推广的先进经验和典型成果，打造交通强国建设西部样板，引领交通强国甘肃实践加快推进，推动全省高品质的综合交通运输基础设施网络逐步完善，交通运输与文化旅游等关联产业联动发展，新技术与交通运输深度融合，交通投融资保障能力更强，交通运输治理体系和治理能力现代化水平显著提高。加强舆论宣传，多渠道多载体宣传甘肃推进交通强国建设的有益探索，不断拓展宣传工作的广度和深度，营造加快推进交通强国建设的良好氛围。

23. 健全加快建设交通强国实施体系

强化交通强国组织体系、政策体系、规划体系、指标体系。完善加快推进交通强国建设领导小组工作机制，促进部门联动和政策协同。强化战略、规划、计划间的衔接平衡，落实规划编制实施、评估调整程序规则，维护规划权威，强化规划刚性。按照引领性、代表性、适应性、可得性的原则，构建具有甘肃特色的交通强国评价指标体系，量化评估甘肃推进交通强国建设进程，发挥指标体系的“标尺”和“指挥棒”作用。健全完善交通强国甘肃考评工作机制，按照“五年一周期、一年一评估”的原则，系统开展交通强国建设评估评价，通过横纵结合的跟踪分析工作，科学评价指导我省强国建设成效及发展阶段。加强评估结果应用，通过客观分析评估，找出发展问题，提出具体改进措施，科学辅助行业决策。

（八）交通运输治理能力提升行动

深化交通重点领域改革，增添发展动能，优化营商环境，构建多方参与、协同高效的现代治理体系。

24. 健全交通运输管理体制机制

积极借鉴先进地区综合交通运输大部门管理体制经验，推动建立健全省级综合交通运输管理体制和协调机制。完善符合实际、门类齐全、层次清晰、协调统一的综合交通运输政策体系、标准体系和规划体系，推动综合交通发展规划、建设、运营管理等协同高效。强化以信用为核心的新型市场监管，完善交通运输

价格形成机制。围绕基础设施互联互通、运输服务一体化等，在兰西城市群、兰州都市圈、陇东南经济带及河西走廊城市组团建立跨行政区协同推进机制，率先开展兰州都市圈一体化交通运行机制创新，推进统一规划、同步建设、协同运营。

25. 完善交通要素市场配置机制

深入推进“放管服”改革，完善交通运输市场规则，构建统一开放、竞争有序、公平公正的现代交通市场体系。充分尊重地方意愿，形成“省级布局全省性交通主通道、市州政府布局主通道联络线、县区政府布局主通道‘开口子’”的新格局。先行探索交通运输领域相关土地、资本、技术、价格、市场运行等要素市场化配置改革，畅通要素流动渠道，保障市场主体平等获取生产要素，加快健全要素市场运行机制。全面实施市场准入负面清单制度，构建以信用为基础、以先进信息技术为手段的新型监管体系。聚焦重点环节、新兴领域，制订、修订一批行业发展急需、社会公众亟盼的部门规章、标准规范。

26. 深化交通运输重点领域改革

稳步推动事业单位改革，深化交通运输综合行政执法改革，完善组织机构，理顺管理体系，推进公路建设、运输服务、高速公路运营、工程质量监管等领域重塑性改革。加强交通运输行政执法基础建设，补齐执法软硬件短板弱项，切实提升行业依法治理能力和水平。深化交通投融资、资产整合等领域改革，鼓励交

通项目开展投融资创新试点，探索推进收费公路特许经营等模式。建立养护市场信用评价制度，完善准入和退出机制，逐步推行普通国省道市场化养护，深化农村公路管理养护体制改革，全面落实农村公路“路长制”。持续深化统计改革，健全综合交通运输统计体系，提升交通运输经济运行分析能力。强化国防交通力量，推进国防与交通深度融合，确保交通基础设施、运输装备等“平时服务、急时应急、战时应战”。

（九）交通人才建设文化培育行动

27. 加强交通人才队伍建设

加快培养高精尖专业队伍，培养国家战略性、前瞻性研究和行业“卡脖子”关键核心技术攻关等领域的科技领军人才和创新团队，加强与高等院校合作，加大一流科技领军人才和创新团队、青年科技人才、高技能人才培养；加强交通运输新型智库联盟建设，引导行业科研单位、高等院校、大型企业研究团队等加快向新型智库转型，充分发挥“老交通”智库作用，构建高水平、多层次、有特色的交通运输新型智库体系。建设高技能人才队伍，加强与交通职业院校合作，依托全国性、省级职业技能大赛，遴选一批具有创新精神的高技能人才，完善岗位练兵、技能竞赛等人才培养形式，支持设立技能大师、全国技术能手等高技能人才工作室；完善高技能人才培养培训体系及评选表彰制度，弘扬劳模精神、工匠精神，培养造就知识型、技能型、创新型劳

动者大军。打造高素质专业化干部队伍，增强干部培养的系统性、持续性、针对性，统筹干部队伍专业训练和岗位锻炼，加大年富力强优秀干部的选拔使用，动态调整优秀年轻干部库，培养专业本领和领导才干兼备的干部；不断优化系统公务员队伍结构，突出严管厚爱，加强培训锻炼，强化组织人事体系、教育培训体系建设，打造忠诚干净担当的交通干部队伍。

28. 弘扬丰富优秀交通文化

加强交通运输全媒体传播体系建设，推进交通强国建设传播能力建设，打造政治过硬、本领高强的宣传工作队伍，多方位讲好甘肃交通强国建设故事。推进优秀交通文化传承创新，大力弘扬“两路”精神，丰富以“开路先锋”为魂的甘肃交通“八棵树”精神，积极利用陆上丝绸之路、茶马古道、秦直道等重要交通遗迹遗存，进一步丰富交通文化产品，拓展甘肃交通精神谱系。培育现代交通文明，积极推选宣传交通先进集体先进人物，培树全国、全省重大先进典型，表彰在交通强国甘肃实践中涌现的先进集体、先进个人，选树一批“最美交通人”；积极创建全国文明城市、全国青年文明号、全国交通运输行业精神文明建设先进集体等称号，鼓励引导推出更多反映奋力加快建设交通强国的优秀文艺作品和文化产品。开展文明交通行动，坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下，全方位提升全体交通参与者的法治素养、责任意识、规则意识和道德观念，营造文明交通环境。

（十）交通行业党建引领聚力行动

突出“以党建促发展、以发展强党建”，推动党建与交通强国建设深度融合、相互促进。

29. 加强党的全面领导

加强党对甘肃加快建设交通强国工作的全面领导，压紧压实全面从严治党主体责任，推进政治监督具体化、精准化、常态化，深入推进模范机关建设。认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记关于交通运输的重要论述和重要指示批示精神，教育引导党员干部把学习成效转换为加快交通强国甘肃实践、努力当好现代化幸福美好新甘肃“开路先锋”的生动实践。

30. 加强基层党组织建设

深化“政治能力强、支部班子强、党员队伍强、作用发挥强”的“四强”党支部建设，打造基层标准化党支部，开展“一单位一品牌、一支部一特色、一党小组一亮点”创建活动。强化基层党支部“管思想、管干部、管业务、抓落实”职能，促进全省交通运输行业党员思想教育、党员组织管理、党内组织生活创优增效，构建“问题发现靠党建，问题出现查党建、问题解决看党建”的工作格局。健全全省交通运输行业党委工作机制，巩固拓展道路货运领域党建试点工作成果，坚持数字赋能，拓展“陇原红运”

党建信息平台功能，推动全省道路货运领域“一张网”治理。

31. 加强党风廉政建设

认真落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化纠治“四风”，不断健全作风建设常态化长效化机制。加强党风廉政建设和反腐败斗争，聚焦交通工程建设、项目管理、资金分配、行政执法、督查检查等重点领域和关键环节，聚焦“关键少数”和年轻干部开展日常监督，不断规范交通运输权力运行，完善廉政风险防控措施。常态化做好扫黑除恶、信访维稳、农民工欠薪保障等工作。加强党的光荣传统和优良作风教育，深入推进行业廉洁文化建设，积极营造崇廉拒腐的良好风尚。

三、实施要求

（一）加强政治保障

准确把握、全面落实习近平总书记关于加快建设交通强国的重要论述，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，推动本行动计划落到实处、见到成效。

（二）加强组织保障

在省推进交通强国建设领导小组统筹领导下，强化部门协调、上下联动、军地互动、政企协调，指导协调、推动解决交通强国甘肃实践中的重大问题。落实“省级统筹、分级实施、多方联动”的工作机制，有序推进本行动计划实施。

（三）加强政策保障

制定完善相关政策，在规划衔接、项目对接、用地保障、项目审批、资金筹措等方面强化政策供给。“十四五”规划中期评估调整、“十五五”规划研究编制、年度重点工作安排等要做好与本行动计划的衔接。

（四）加强实施管理

各单位要将本行动计划落实与“十四五”“十五五”规划实施有效统筹起来，主动认领任务，细化落实举措，不断推进交通强国甘肃实践取得新成效。省推进交通强国建设领导小组办公室对本行动计划目标完成情况、举措落实情况开展跟踪分析、评估监测、定期督查，强化激励约束，推动工作落实，并根据新形势新要求，视情况开展本行动计划的动态调整工作。

主送：各市（州）交通运输局（委）、发展和改革委员会、邮政管理局，
兰州新区城乡建设和交通管理局、经济发展局，省公航旅集团、省
公交建集团、省民航机场集团，省交投公司，省交通运输厅属各单
位、机关各部门。

抄送：交通运输部，省推进交通强国建设工作领导小组各成员单位，派驻
省交通运输厅纪检监察组。

甘肃省交通运输厅办公室

2023 年 10 月 25 日印发